



**שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

<b>נושא</b>	חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ 511257305 תחזוקה ורישוי נוסף של מערכת GIS לשנת 2024
-------------	--

<b>משרד/יחידה</b>	<b>יחידה מזמינה</b>
בריאות	מחשוב
<b>פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'</b>	<b>תאריך</b>
מ 19-23	27.11.23

<b>רשמה</b>	רוזאן ברהום
-------------	-------------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:  
 מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: (29)3 - ספק יחיד.

**רקע:**

1. משרד הבריאות, אחראי כרגולטור לכלל שירותי הבריאות בישראל. ככזה, הוא בעל השפעה על חייו של כל אזרח במדינה. ההיבט הגיאוגרפי בפעילות המשרד, הוא בעל חשיבות רבה במגוון רחב של נושאים וביניהם: תכנון פריסת שירותים רפואיים בהתאם לנתוני אוכלוסייה, אספקת תמונת מצב עדכנית של פיזור מחלות או זיהומים והבנת התפשטותם, תמיכה בקבלת החלטות במצבי חירום (תמונת מצב, פיזור מוקדי סיוע וכד'), מחקר מדעי (קשר בין פיזור מחלות לגורמי סביבה או נתוני אוכלוסייה וכד') ואספקת מידע שוטף, כשירות לציבור (מיקום מרפאות ושירותים וכד').
2. לצורך פעילות ה-GIS של משרד הבריאות ביחידותיו השונות, רכש המשרד את תוכנות המדף ArcGIS Desktop ו-ArcGIS Server של חברת ESRI.
3. חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ, היא הנציגה הבלעדית בארץ של חברת ESRI, ולכן היא גם החברה היחידה שיכולה להעניק שירותי תחזוקה לתוכנות המדף הנ"ל, תוכנות המשמשות כבסיס לפעילות ה-GIS במשרד.
4. ביום 31/08/2023, בוצע פרסום כוונה להתקשרות עם ספק יחיד לפי תקנה 3א'(א)(1) לתקנות חובת המכרזים, והתקבלה השגה מחברת קפלן ייעוץ קוד פתוח שטענה כי המשרד מבקש לרכוש קרדיטים לשירותי ענן של ESRI, דבר זה נוגד את עידוד המעבר של כלל משרדי הממשלה ל"נימבוס". כמו כן, טענה החברה כי משרדי ממשלה אחרים עושים מעבר לשימוש ב-GIS בקוד פתוח.

## שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

נושא	חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ 511257305 - תחזוקה ורישוי נוסף של מערכת GIS לשנת 2024
------	--

משרד/יחידה	יחידה מזמינה
בריאות	מחשוב
<b>פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'</b>	
מ 19-23	<b>תאריך</b>
	27.11.23

רשמה	רוזאן ברהום
------	-------------

### 5. להלן התייחסות מר זק תגר, הגורם המקצועי, לטענות כספק יחיד:

#### א. לנושא רכש שעות ייעוץ:

- בקשת הפטור כוללת שעות ייעוץ מוגבלות של סיסטמטיקס, הנציג הרשמי היחיד של חברת התוכנה Esri בארץ.
- ועדת המכרזים מציינת כי שהרוב המכריע של פיתוח ותחזוקת מערכות GIS במשרד הבריאות מתבצע על ידי צוות פנימי עם ניסיון רב בתוכנות Esri, לא פחות מרוב חברות הייעוץ בתחום בארץ. פנייה לייעוץ חיצוני מוגבלת לנושאים בעלי מורכבות גבוהה בתוכנה.
- במקרי קצה כאלה, לסיסטמטיקס יתרון ייחודי הן לאור ניסיונם המעמיק בשירות לתוכנה מול עשרות לקוחות בארץ והן מפאת הקשר הישיר שלה מול ספק התוכנה, עם יכולת לקבל תשובות ישירות מצוותי התמיכה ופיתוח של Esri בארצות הברית. ניסיון עבר שלנו עם פתרון לבעיות מורכבות מול ספק אחר מוכר בתחום הוביל להשבתת המערכת לעשרה ימים ושלל בעיות נלוות.
- הדוגמה של מכרז 456-2020 של מנהל מקרקעי ישראל לחלוטין היא לא רלוונטית לנושא. מכרז זה הוא עבור פעילות מלאה ושוטפת של מערך ה-GIS במשרד, פעילות שכאמור מתבצעת במשרד הביאות על ידי צוות פנימי באגף טכנולוגיות דיגיטליות ודאטה.

#### ב. לנושא בדיקת תוכנת GIS שולחנית חלופית (QGIS):

- בקשת הפטור כוללת תחזוקה לתוכנות GIS שולחניות קיימות, לא רכישת רישיונות נוספים שהיא יקרה הרבה יותר. זה רכיב יחסית קטן מעלות ההתקשרות מול סיסטמטיקס. תהליכי עבודה קיימים נשענים על פלטפורמה זו והיכרות הצוותים איתם. בדיקה של חלופות תהיה רלוונטית ככל שיידרשו רישיונות נוספים. מסיבה זו אין התייחסות לנושא בבקשת הפטור.

## שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

### ג. לנושא בחינת חלופות קיימות בשוק:

- צוות ה-GIS במשרד אכן בוחן חלופות באופן קבוע. אנו עוקבים בדריכות אחרי התפתחויות במגוון סקטורים בארץ, בין היתר תוך השתתפות פעילה ואף הובלה של רשתות של מומחי GIS בארץ ומשרדי ממשלה, כמו גם פרסומים של קפלן קוד פתוח. בשנה האחרונה ביקר כל צוות ה-GIS של המשרד בכנס GIS בקוד פתוח כדי ללמוד על חידושים בתחום, אך לא מצאנו חלופה שתענה על צרכי משרד הבריאות הנוכחיים.
- כפי שנכתב כאן בעבר, פלטפורמת ה-GIS הארגונית של Esri היא לא זולה, אבל מותאמת היטב לצרכים של משרד הבריאות שמאופיינים בגיוון גבוה של דרישות ולקוחות. משאבי פיתוח גדולים מושקעים על ידי Esri בתוכנה, שמשרתת אלפי ארגונים ברחבי העולם שצרכיהם דומים לצרכי משרד הבריאות. הפלטפורמה מאפשרת עליה מהירה לאוויר של תוצרים, קולבורציה עם ארגונים אחרים ושיתוף ציבור בנתונים, כל זאת, כמעט ללא פיתוח. זה מתבטא בלוחות זמנים קצרים לעלייה לאוויר וחיסכון משמעותי מאוד בעלויות בהשוואה לפיתוח פתרונות בכל פלטפורמה אחרת שאנו מכירים. זהו מאפיין ייחודי לפלטפורמת ה-GIS הארגונית של Esri ובינתיים לא מצאנו לו חלופה.
- ספציפית לדוגמה שהובאה בהשגה, פלטפורמת Carto אכן נבחנה. למרות שהיא חסרה את היתרונות שצוינו לעיל של Esri, יש לה יתרונות מסוימים במיוחד בפלטפורמת ענן וחיבור לדטהבייס אנליטי של גוגל. עדיין לא ברור אם היא תוכל להחליף את פלטפורמת Esri ומה המשמעותיות, בכל מקרה מדובר בתהליך ארוך ומורכב. בניגוד לטענת המשיגים, זאת אינה פלטפורמה חנימית עבור סדרי גודל של פעילות משרד הבריאות ויישומה יהיה כרוך, ככל הנראה, בהתקשרות עם ספק יחיד.

6. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לסעיף 3א' ולא היו השגות בעניין, מספר פרסום – 4000574959.

### החלטה:

7. לאור המפורט לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, את ההתקשרות עם חברת סיסטמטיקס טכנולוגיות ר.ג בע"מ, לתחזוקה, קרדיטים ורישוי נוסף של מערכת GIS לשנת 2024.

היקף התקשרות: 283,948 ₪ לא כולל מע"מ, כמפורט להלן:

- רישוי ותחזוקה - \$ 61,526 (לפי שער יציג 4.055 ₪ מיום 30/10/2023) - 249,488 ₪.
- (TN - ArcGIS Online Service Credits) - \$ 360 (לפי שער יציג 4.055 ₪ מיום 30/10/2023) - 1,460 ₪.
- שעות יעוץ - 33,000 ₪.

תקופת התקשרות: 1/1/2024 - 31/12/2024

תקנה תקציבית: 24.02.05.33

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
	מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל